

# GRUPPO CASSA CENTRALE

PNRR 2021 – 2026

18 Gennaio 2022

# COS'È IL PPP?

Un **modello di cooperazione a lungo termine** tra settore pubblico e settore privato non tipicizzato ma inquadrabile nell'ambito delle norme su appalti e concessioni



mira a garantire il finanziamento con prevalenti capitali privati, la costruzione, il rinnovamento, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità o la fornitura di un servizio.

Edilizia sanitaria ed ospedaliera	Edilizia scolastica, campus universitari e strutture ricettive	Infrastrutture per erogazione servizi pubblici a rete	Impiantistica sportiva	Infrastrutture logistiche
Strade, autostrade, ferrovie, parcheggi	Porti turistici e altre strutture dedicate alla nautica da diporto	Efficientamento energetico edifici pubblici o destinati a servizio pubblico	Infrastrutture energetiche	Impianti di smaltimento rifiuti e discariche

# IL CONTESTO NORMATIVO E REGOLATORIO

Nell'ambito del PNRR viene espressamente richiamato il partenariato pubblico privato



Missione 4: Istruzione e ricerca

« incentivare la realizzazione, da parte dei soggetti privati, di nuove strutture di edilizia universitaria » con « obiettivo di triplicare i posti per gli studenti fuorisede »



Missione 5: Coesione e inclusione

M5C1 Politiche per il Lavoro: « promuovere una rete territoriale dei servizi di istruzione, formazione, lavoro anche attraverso partenariati pubblico privati »

Ma non solo...



**RELAZIONE SULLA PROPOSTA DI PNRR** (gennaio 2021)

« si dovrebbe prevedere un forte coinvolgimento dei privati attraverso l'utilizzo di strumenti che favoriscano l'apporto del capitale privato ai fini del raggiungimento degli obiettivi del Piano, anche attraverso l'utilizzo del Project financing »

## ELEMENTI CARATTERIZZANTI DI UN CONTRATTO DI PPP (1/2)

- **la durata del contratto**, media-lunga, determinata in funzione dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento;
- **il finanziamento**, tutto o in parte a carico del privato; eventuali meccanismi di finanziamento a carico della PA non possono superare il 49% del costo dell'investimento complessivo (*off balance*);
- **l'equilibrio economico-finanziario**, coesistenza di convenienza economica (capacità di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito) e sostenibilità finanziaria (capacità del progetto di generare dei flussi monetari sufficienti a garantire il rimborso dei finanziamenti).
- **analisi costi-benefici**, ottimizzazione dei costi per il settore pubblico (*value for money*), da intendersi non solo come costo effettivo di realizzazione dell'infrastruttura, ma anche della gestione della stessa in funzione dei servizi da prestare all'utenza;

## ELEMENTI CARATTERIZZANTI DI UN CONTRATTO DI PPP (2/2)

- **l'allocazione dei rischi operativi:** pagamento per l'OE legato alle performance con trasferimento e mantenimento dei rischi operativi in capo all'OE per tutta la durata del rapporto negoziale.

rischio di costruzione (il completamento dell'investimento deve essere secondo tempi e caratteristiche stabilite nel contratto);

rischio di disponibilità capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni pattuite, sia per volume che per standard di qualità;

rischio di domanda rischio legato alla mancanza di utenza del servizio e quindi di flussi di cassa.

Non tutte le forme di PPP beneficiano del **trattamento off-balance**: una corretta allocazione sull'operatore economico di almeno due dei tre rischi sopra indicati, consente il trattamento off balance.

## IL PPP E IL BILANCIO PUBBLICO – MATRICE DEI RISCHI

RISCHIO DI COSTRUZIONE	RISCHIO DI DISPONIBILITA'	RISCHIO DI DOMANDA	ON/OF B.
PA			ON
PA			ON
PA			ON
PRIV	PRIV	PRIV	OF
PRIV	PA	PRIV	OF
PRIV	PA	PA	ON
PRIV	PRIV	PA	OF
PRIV	PA	PRIV	OF
PRIV	PA	PA	ON

# OPERE ESEGUIBILI IN PPP

## Opere Calde

opere e/o infrastrutture pubbliche che hanno un'elevata capacità di generare ricavi così da coprire i costi sostenuti per la realizzazione del progetto;

## Opere Tiepide

opere pubbliche che producono un quantitativo di flussi di cassa non del tutto idoneo a compensare l'intero investimento e possono richiedere una percentuale di contribuzione pubblica;

## Opere Fredde

opere che non consentono l'applicazione di tariffe o di tariffe non in grado di consentire il rimborso dei fondi impiegati.  
Il privato che le realizza e le gestisce trae la propria remunerazione principalmente da pagamenti effettuati dalla PA.

# LE FORME DI PPP PREVISTE NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

## PPP di tipo istituzionalizzato

implicano una cooperazione tra il settore pubblico e il settore privato in seno ad un'entità distinta



Società miste

## PPP di tipo contrattuale

fondato esclusivamente su relazioni di tipo negoziale



- Finanza di progetto
- Concessione di costruzione e gestione
- Concessione di servizi
- Locazione finanziaria di opere pubbliche o di pubblica utilità
- Contratto di disponibilità  
[... *principio di atipicità* ...]



# LA FINANZA DI PROGETTO (1/4)

## ART. 183, D.LGS. 50/2016 (codice Appalti)

La finanza di progetto rappresenta uno strumento alternativo all'affidamento mediante concessione ai sensi della Parte III del Codice dei contratti pubblici

✓ per la realizzazione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, inclusi quelli relativi alle strutture dedicate alla nautica da diporto, inseriti negli strumenti di programmazione formalmente approvati dalla PA

✓ affidamento di una concessione ponendo a base di gara il progetto di fattibilità mediante pubblicazione di un bando finalizzato alla presentazione di offerte che contemplino l'utilizzo di risorse totalmente o parzialmente a carico dei soggetti proponenti

# LA FINANZA DI PROGETTO (2/4)

## ART. 183, D.LGS. 50/2016

### Iniziativa pubblica (c. 1-14).... segue

1. Programmazione lavori pubblici

2. Progetto di fattibilità redatto dalla stazione appaltante

- ✓ personale interno
- ✓ avvalendosi di soggetti esterni con oneri ricompresi nel quadro economico dell'opera e rimborsati dal concessionario

3. *Progetto di fattibilità posto a base di gara*

4. *Specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione*

5. *Le offerte (corredate da garanzia provvisoria 2% prezzo base + ulteriore cauzione 2,5% del valore investimento) contengono*

- ✓ un progetto definitivo
- ✓ una bozza di convenzione
- ✓ un piano economico-finanziario asseverato

# LA FINANZA DI PROGETTO (3/4)

## ART. 183, D.LGS. 50/2016

### Iniziativa pubblica (c. 1-14)

6. Valutazione offerte (miglior rapporto qualità/prezzo)

7. Nomina di un Promotore

8. Approvazione Progetto Definitivo previa implementazione delle eventuali modifiche progettuali da parte del Promotore o scorrimento in graduatoria

→  
✓rilascio concessione demaniale  
marittima  
(es. strutture nautica da diporto)

✓eventuale adeguamento PEF

9. Stipula del Contratto di Concessione

10. Costituzione della società di Progetto

# LA FINANZA DI PROGETTO (4/4)

## ART. 183, D.LGS. 50/2016

### Iniziativa privata (c. 15-19)

1. Interventi anche se non previsti negli strumenti di programmazione (l. 120/2020)

2. Proposta del privato

3. Valutazione della proposta entro tre mesi

4. Riconoscimento del pubblico interesse e inserimento del progetto di fattibilità negli strumenti di programmazione.

5. Avvio della procedura di gara con diritto di prelazione in capo al proponente

- ✓ il progetto di fattibilità
- ✓ una bozza di convenzione
- ✓ un piano economico-finanziario asseverato
- ✓ la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

- ✓ *un progetto definitivo*
- ✓ *una bozza di convenzione*
- ✓ *un piano economico-finanziario asseverato*

- ✓ *rimborso spese nel caso di non aggiudicazione da parte del proponente*
- ✓ *(max 2,5% valore dell'opera)*

## VANTAGGI DEL PPP

### Per il privato

- E' posto nelle condizioni di fornire le proprie capacità manageriali, commerciali ed innovative nella progettazione, finanziamento, costruzione e gestione di infrastrutture di pubblica utilità, ottenendone un ritorno economico dalla gestione dell'opera.
- Può beneficiare di un diritto di prelazione o il ristoro delle spese sostenute per la predisposizione della proposta.

### Per la PA

- A parità di risorse pubbliche impegnate, attrae capitali privati. (Effetto leva sulle risorse della PA).
- Ottimizzazione dei tempi di progettazione e realizzazione di un'opera di pubblica utilità/interesse (rispetto dei tempi, dei costi e delle caratteristiche qualitative).
- Controllo del livello di debito pubblico se corretta allocazione del RO (anche in ottica risorse PNRR ad debito).
- Innovazione dei modelli tradizionali di gestione di un servizio o nei casi di rilevante complessità del progetto.

Sede legale e Direzione Generale

Via Segantini, 5 - 38122 Trento

Tel. 0461.313111

[gruppocassacentrale.it](http://gruppocassacentrale.it)